

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi dengan Judul

**ANALISIS KELAYAKAN ADMINISTRASI KEBIJAKAN *SOLO ECO*  
*CULTURAL CITY* (STUDI KASUS TENTANG PENYEDIAAN RUANG  
TERBUKA HIJAU DI SURAKARTA)**

Telah disetujui untuk Dipertahankan Penguji Skripsi

Program Studi Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Tanggal: 11 Agustus 2015

Mengetahui,  
Pembimbing Skripsi



Drs. Wahyu Nurharjadm, M.Si

**NIP. 19641123 198803 1 001**

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah Disetujui dan Disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari : Kamis

Tanggal : 27 Agustus 2015

Panitia Penguji :

1. Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si

NIP. 197411072003121001

(.....)

Ketua

2. Dra. Sri Yuliani, M.Si

NIP. 196307301990032002

(.....)

Sekretaris

3. Drs. Wahyu Nurharjadmo, M.Si

NIP. 19641123 198803 1 001

(.....)

Penguji

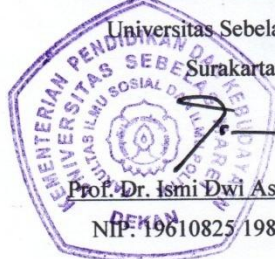
Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

## MOTTO

### PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : “Analisis Kelayakan Administrasi Kebijakan *Solo Eco Cultural City* (Studi Kasus Tentang Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Di Surakarta)” ini adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan salam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang – kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku

Surakarta, 27 Agustus 2015



Triana Yuniarti

D 0111082

## **MOTTO**

*“Maka, nikmat Tuhan-Mu yang manakah yang engkaudustakan?”*

**(QS Ar – Rahman:13)**

*“segalamimpidancita – cita yang kitamiliki,  
seberapaberatperjalananmeraihimpitiu, seberapa lama waktu yang  
ditempuh untuk menggapaimimpiitu, walaupun belum jugakitaraihsampaidetikini,  
makasebenarnyakitatelahberdiridekatdenganmimpidancita – citakita. Jadi,  
janganberhentidulu.Teruslahmerangkak, berjalan,  
berlariataudengancaraapapunkitaharustetapberusahahinggasanggupmencapainya”*

**(penulis)**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Bapak dan Ibu sebagai pelengkap kesempurnaan dunia. Terima kasih karena sudah menyisipkan doa di antarkerja keras Bapak Ibu membesarkan dan mendidiknya selama ini. Kekuatanku adalah kalian.
  2. Kakak – kakak sebagai pelengkap kebahagiaanku di dunia. Terima kasih atas dukungan dan senyum kalian. Allah tahu kitabahagiamenjadisatu keluarga.
  3. Mas Dika, terima kasih sudah membekali semangat dan doa – doa yang baik. Semoga kebaikan selalu tercurah untukmu.
  4. Teman-temanku yang sudah membantudariskripsi ini masih dalam pemikiran hingga disahkan.
  5. Almamater Universitas Sebelas Maret, terima kasih sudah menampungku dalam sukadukamenuntut ilmu.
- Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang membutuhkan dan menjadi pertimbangan amal baik penulis, Aamiin

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, dengan mengucapkan puji syukur ke hadirat Allah SWT yang tiada henti-hentinya menganugerahkan segala berkah, rahmat dan karuniaNya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "ANALISIS KELAYAKAN ADMINISTRASI KEBIJAKAN *SOLO ECO CULTURAL CITY* (STUDI KASUS TENTANG PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU DI SURAKARTA)" dengan lancar. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat kelulusan yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret.

Terselesaikannya skripsi ini juga tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak. Pada kesempatan ini dengan penuh kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan khusus kepada yang terhormat:

1. Drs. Wahyu Nurharjadmo, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan sabar meluangkan waktu di tengah kesibukan beliau. Terimakasih atas waktu, arahan, bimbingan serta ilmu yang diberikan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret.
3. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dr. Didik. G. Suharto. S.Sos, M.Si selaku Ketua Sidang dan Dra. Sri Yuliani, M.Si selaku Sekretaris Sidang yang memberikan masukan untuk penyempurnaan skripsi ini.
5. Segenap Dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh pendidikan kuliah.
6. Segenap pegawai Dinas Tata Ruang Kota, Badan Lingkungan Hidup, Dinas Kebersihan dan Pertamanan dan Forum Solo Hijau yang telah membantu pencarian data bagi penulis dan bersedia menjadi informan penelitian.

7. Keluarga penulis, terima kasih atas dorongan spiritual dan materiilnya. Semoga penulis dapat membalas secepatnya.
8. Seluruh teman-teman AN angkatan 2011 kelas B terima kasih karena kalian adalah bagian dari kebahagiaan saya. Semoga kita senantiasa berada di dalam kesuksesan yang membawa berkah.

Semoga Allah SWT menerima dan memberikan balasan atas segala kebaikan dan bantuan semua pihak yang telah berjasa kepada penulis. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangandan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saranyang bersifat membangun dan menuju ke arah perbaikan skripsi di masa mendatang akan penulis terima dengan senang hati. Sebagai ucapan penutup, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penelitian dan pengembangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara selanjutnya, Pemerintah Kabupaten Pati serta untuk pihak-pihak lain yang membutuhkan.

Surakarta, Agustus 2015

Penulis

Triana Yuniarti

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
--------------------	---

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINILITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. LandasanTeori .....	11
1. AnalisisKebijakanPublik .....	11
2. AnalisisKelayakanAdministrasi .....	17
3. Solo Eco Cultural City.....	22
4. Taman kota .....	25
B. KerangkaPemikiran .....	29
BAB III. METODE PENELITIAN.....	33
A. Jenis Penelitian .....	33
B. Lokasi Penelitian .....	33
C. Teknik Pengumpulan Data.....	35
D. Sumber Data.....	37
E. TeknikPemilihanInforman.....	38
F. Aspek yang di analisis .....	40
G. Validitas.....	40



H. Teknik Analisis Data.....	41
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	43
A. Deskripsi Lokasi .....	43
1. Gambaran Umum Kota Surakarta .....	43
2. Tinjauan tentang Ruang Terbuka Hijau di Surakarta .....	49
3. Stakeholder yang terlibat dalam Penyediaan RTH.....	52
4. Pelaksanaan Kebijakan <i>Solo Eco Cultural City</i> .....	53
B. Deskripsi Hasil Penelitian.....	60
1. Analisis Kelayakan Administrasi Kebijakan <i>Solo Eco Cultural City</i> .....	60
2. Matriks Hasil Penelitian .....	98
BAB V PENUTUP.....	99
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran .....	100
DAFTAR PUSTAKA.....	101
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Kemiringan Lahan Tiap Kecamatan di Kota Surakarta

Tahun 2011 .....	45
Tabel 4.2PenggunaanLahan di Kota Surakarta.....	47
Tabel 4.3ArahanPembagian Sub Pusat Kota .....	49
Tabel 4.4PenunjukanLokasidanOtoritas DKP dalamPenyediaan Taman Kota .....	69
Tabel 4.5PemeliharaanTenaga <i>Outsourcing</i> Pemeliharaan Taman .....	81
Tabel 4.6RencanaKegiatandanAnggaranPenyediaan Pemeliharaan Taman.....	82

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Analisis Kebijakan yang Berorientasi pada Masalah .....	13
Gambar 2.2 Bagan Hubungan antara Aktivitas Politik dan Intelektual dalam Analisis Kebijakan .....	14
Gambar 2.3 Kerangka Pemikiran .....	32
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif .....	42
Gambar 4.1 Peta Surakarta .....	44
Gambar 4.2 Taman Pucang Sawit dan Taman Balekambang .....	86
Gambar 4.3 Kondisi Taman Saraswati dan Sekartaji .....	87

## ABSTRAK

**TrianaYunianti. D.0111082. Analisis Kelayakan Administrasi Kebijakan Solo Eco Cultural City (Studi Kasus Tentang Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Di Surakarta). Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2015.**

*Solo Eco Cultural City* memadukan antara aspek lingkungan dan budaya yang menjadi potensi Kota Surakarta. Di dalam kebijakan tersebut diamanatkan ketersediaan tanah kota sebesar 12,5% dari luasan kota. Hal tersebut mendorong Pemerintah Kota Surakarta melalui instansi terkait untuk mewujudkan tanah kota yang proporsional. Berbagai aspek pendukung implementasi *Solo Eco Cultural City* harus memenuhi kriteria layak.

Penelitian ini menggunakan indikator kelayakan administrasi dari Bardach (1972) yang melihat dari dimensi otoritas kelembagaan, komitmen kelembagaan, kapabilitas staf dan dana, dan dukungan organisasi. Penelitian dilakukan di Badan Lingkungan Hidup Kota Surakarta, Dinas Tata Ruang Kota Surakarta, Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Surakarta dan Forum Solo Hijau. Penelitian menggunakan metode deskriptif didukung data kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara, dokumentasi, observasi pemilihan informan secara *purposive*. Validitas data menggunakan teknik triangulasi data dan sumber. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif dari Miles & Huberman (2002).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa otoritas pelaksanaan kebijakan tumpang tindih. Tumpang tindih terjadi antara Dinas Kebersihan dan Pertamanan dengan Badan Lingkungan Hidup. *Overlapping* yang terjadi adalah dalam penyediaan dan pemeliharaan tanah kota.

Pada aspek komitmen instansi, komitmen instansi dalam menyediakan tanah kota masih tinggi. Komitmen yang tinggi disebabkan karena pelaksanaan kebijakan merasa ada peraturan yang berlaku yang harus ditaati. Apabila tugas dan tanggung jawab tidak dapat dilaksanakan dengan baik maka akan menghasilkan kinerja yang buruk. Pada aspek kemampuan, jumlah SDM belum mencukupi. Fasilitas yang tidak sesuai fungsi menyebabkan tanah – tanah kota tidak mampu memberikan manfaat secara optimal bagi masyarakat. Dana yang sudah disiapkan masih kurang disebabkan pemerintah tidak menyediakan anggaran pendampingan dan monitoring dalam proses penyediaan maupun pemeliharaan. Sehingga proses tersebut menjadi terhambat. Dukungan organisasi lemah sehingga tidak tercipta iklim kerja yang baik. Aspek administrasi yang belum layak tersebut menghambat penyediaan tanah kota di Surakarta. Penyediaan tanah kota harus mampu mencapai proporsi yang ideal.

Kata Kunci: *Solo Eco Cultural City*, kelayakan administrasi, otoritas, kemampuan, dukungan organisasi, komitmen instansi.

### **ABSTRACT**

**Triana Yuniarti. D.0111082. Administrative Feasibility Study of Solo Eco Cultural City (Study Case of Preparing the Green Open Space in Surakarta). Thesis. Public Administration Major. Faculty of Social and Political Science. Sebelas Maret University. Surakarta. 2015.**

Solo Eco Cultural City combines two aspects that become the potencies of Surakarta, they are green environment and culture. By this policy organize, the city government hopes there is an availability of city parks in the amount of 12,5 percent from the city area. It motivates the city government to create proportional city parks by related agency. Some supporting aspects of Solo Eco Cultural City implementation must be completely ready as well as have suitable criteria that include administrative aspects of city provider.

The research uses Bardach's administrative feasibility indicator. It helps the writer to analyze the research because it has outlines concerning with institution authority dimension, institution commitment, financial and staff capability, and organization support. The writer makes the research in Surakarta Living Space Institution, City Planning and Structure Department, Horticulture and Cleanliness Department and Solo Green Forum as a representative of the society that concerns in public green open space issues. The research uses descriptive method that is supported by qualitative data. The method is interviewing, documenting the data, observing the informers. The writer chooses them by analyzing purposive validity data that uses data and source triangulation technique. The technique of data analysis is interactive analysis model. Having analyzed the research, the writer draws conclusion as follows:

First, the authority of the policy is overlapping. The Living Space Institution and Horticulture and Cleanliness Department authority are overlap. Authority come overlap when both of them create and save the existing city parks. At commitment aspects, the commitment to create public green open space is still responsive because the providers feel that there is policy which forcing along they work. This condition make their point is bad. Then, for capability aspect, human and financial resources are not ability because monitoring fund is not available. Last, organization support towards the public green open space in Surakarta is weak so that it makes a bad condition. Administrative aspects have a poor quality consequence in obstructed green open spaces availability in Surakarta.

Keyword : Solo Eco Cultural City, authority, institution commitment, financial and staff capability, and organization support